

TABLE DES MATIÈRES

Avant-Propos.....	VII
INTRODUCTION	1
1. Les dénominations du Trésor Public	2
2. Les bâtiments de l' <i>Aerarium</i>	5
Le contenu du Trésor Public.....	5
Les richesses de la cité	5
Le « Trésor de la mémoire publique ».....	8
L' <i>Aerarium</i> : aspects archéologiques et topographiques... ..	11
L' <i>Aerarium</i> et l' <i>Aedes Saturni</i>	11
L' <i>Aerarium Sanctius</i>	13
La localisation des services administratifs du Trésor	14
Les lieux d'exercice des questeurs et de leurs appariteurs.....	15
L' <i>Aerarium</i> et « <i>Tabularium</i> ».....	21
3. L'interprétation des finances publiques romaines par l'historiographie: « il grande semplicismo della finanza repubblicana » ?.....	29
Les travaux consacrés au Trésor Public romain entre 1840 et 1945 au prisme de la réflexion du XIX ^e siècle sur la fiscalité.....	30
La lecture positiviste du système romain des finances publiques	30
L'empreinte des débats financiers du XIX ^e siècle sur les historiens de Rome.....	34
L'apport de Cl. Nicolet et de son école.....	35
L'historiographie postérieure à Cl. Nicolet.....	39
4. Objet et plan de l'étude.....	41
Chapitre 1 – NAISSANCES DE L' <i>AERARIUM</i>	45
1. Les récits étiologiques antiques sur l' <i>Aerarium</i>	49
La reconstruction de Plutarque	50
Les autres sources antiques	53
La construction et la dédicace du temple de Saturne..	54
Les origines de la questure	59

Les apports de la tradition non-plutarquée.....	70
La version de Plutarque et le reste de la tradition: une version minucienne de la naissance de l' <i>Aerarium</i> ?...	72
2. Les reconstructions modernes.....	74
Quel tableau des recettes et dépenses publiques les sources littéraires dressent-elles pour l'époque antérieure à la première Guerre punique?	74
Les recettes extraordinaires.....	75
Les ressources tirées des ennemis vaincus: butin, indemnités de guerre et rançons.....	75
Les contributions de guerre: <i>tributum ex censu</i> et impôt acquitté par les <i>uiduae</i> et les <i>orbi</i>	77
Amendes et confiscations.....	81
Les autres recettes extraordinaires.....	86
Les recettes ordinaires.....	87
La vente du sel.....	87
La <i>uicesima</i>	88
Les revenus de l' <i>ager publicus</i>	89
Les dépenses.....	91
Les dépenses militaires et diplomatiques.....	91
Les travaux publics.....	94
L'approvisionnement de Rome.....	95
Les <i>praemia</i>	96
Les frais de transport.....	96
L'entretien des esclaves publics.....	97
Les frais du culte public.....	97
Les arguments de l'historiographie moderne.....	99
Les auteurs antiques coupables d'anachronismes....	99
L'impossibilité technique d'un fonctionnement du Trésor sans monnaie.....	101
3. L' <i>Aerarium</i> n'a-t-il pu exister qu'à partir du moment où les Romains ont frappé monnaie?	102
Les caractères du système pré-monnaie à Rome.....	103
La validité des thèses modernes rapportant à l'époque des Guerres samnites la création du système romain des finances publiques.....	106
Comment les sources littéraires nomment-elles les unités dans lesquelles étaient effectués les versements à l' <i>Aerarium</i> et ses paiements?.....	110
Une hypothèse sur les attributions initiales de l' <i>Aerarium</i>	112
Chapitre 2 – ADMINISTRER LA <i>PECUNIA PUBLICA</i>	119
1. La question du recours à la délégation.....	123
La perception fiscale.....	123

Avant 167 av. J.-C. : les <i>tribuni aerariise</i> chargeaient-ils vraiment de la perception du <i>tributum</i> ?	124
Après 167 : le recours aux publicains pour le prélèvement fiscal dans les provinces?	131
La cité romaine recourait-elle à la régie directe?	133
Les contractants impliqués dans le prélèvement fiscal dans les provinces à l'époque républicaine	135
L'organisation de la fiscalité provinciale	146
Les transports de fonds publics	149
L'acheminement matériel des fonds publics	149
La <i>permutatio</i>	151
La position juridique des contractants avec la cité romaine	153
2. Les services de l' <i>Aerarium</i>	158
La structuration générale des services du Trésor Public ..	158
Entre combien d' <i>arcae</i> les fonds publics étaient-ils répartis?	159
L' <i>Vrbs</i> disposait-elle d'une banque publique?	161
L'architecture interne du Trésor Public: les données directes livrées par les sources	163
Les questeurs du Trésor	163
Les agents de l' <i>Aerarium</i>	167
L'organisation du travail des employés du Trésor	172
Les activités des <i>quaestores Aerarii</i> comme indice de celles des services du Trésor	174
La surveillance des valeurs conservées à l' <i>Aerarium</i> ..	175
Les opérations d'encaissement et de décaissement	176
Les tâches questoriennes en amont des encaissements et décaissements	181
Les activités des questeurs qui avaient trait aux monnaies	181
La vérification des valeurs métalliques lors de leur entrée au Trésor	181
Les frappes questoriennes	185
Les opérations de change	189
La passation de marchés publics	191
Les <i>locationes</i> qui donnaient lieu à une dépense	191
Les marchés publics qui donnaient lieu à une recette	198
Les interventions questoriennes en matière judiciaire	201
La tenue des <i>tabulae publicae</i> à caractère financier	205
« Livre de caisse », « livres de comptes » et autres documents financiers	207
L'organisation interne des <i>tabulae</i>	210
Le travail des employés publics	214
Les tâches plus ponctuelles dont étaient investis les questeurs : accusations capitales, organisation de <i>ludi</i> et supervision de procédures administratives	215

3. Trésor Public et « rationalité administrative »	221
Le Trésor Public républicain peut-il être qualifié d'administration ?	221
L'efficacité des services financiers	226
Chapitre 3 – LES APORIES DU GOUVERNEMENT ARISTOCRATIQUE	231
1. Le gouvernement des finances publiques	231
La prise de décision en matière financière: l'autorisation	232
Un magistrat pouvait-il émettre unilatéralement une	
autorisation de dépense publique ?	234
Les magistrats légitimés par le vote d'une assemblée	
populaire	240
En matière de recettes	241
L'action des magistrats <i>domi</i>	241
Le rôle des magistrats hors de l' <i>Vrbs</i>	247
Les gouverneurs pouvaient-ils instituer des recettes	
fiscales ?	254
Les compétences sénatoriales	255
La procédure la prise de décision financière au Sénat .	259
Le calendrier des débats financiers	260
L'initiative	261
L'information des sénateurs	264
La prise de décision	266
La liquidation	270
2. L'exécution des recettes et des dépenses	276
La République romaine a-t-elle connu le principe de sépa-	
ration de l'ordonnateur et du comptable ?	276
Les magistrats chargés de l'exécution et la procédure	
suivie	278
Les magistrats responsables de l'exécution pouvaient-ils	
apporter des retouches à l'autorisation ?	279
3. Le contrôle des responsables publics	283
Le contrôle financier était-il effectué <i>a priori</i>	
ou <i>a posteriori</i> ?	284
La teneur des procédures de contrôle	287
L'absence de reddition de comptes orale	287
Le dépôt des comptabilités à l' <i>Aerarium</i>	289
Les limites de la législation <i>de repetundis</i>	293
L'invention du péculat	295
La <i>quaestio peculatus</i>	296
La <i>lex Iulia peculatus</i>	298
La nature des procès pour péculat avant la création	
d'une <i>quaestio</i> permanente	300

Chapitre 4 – <i>CORPUS CIVITATIS</i>	303
1. <i>L'Aerarium</i> et l'identité civique romaine	305
<i>Linopia</i> du Trésor Public	305
Une réplique aux adversaires de Rome?	307
Parler aux citoyens: la cité comme <i>societas</i>	308
La métaphore biologique	311
2. <i>Res publica</i> et <i>res populi</i>	315
La dépense publique légitime	315
La critique des <i>largitiones</i>	315
Une critique attachée à un moment particulier	318
Les arguments des adversaires des <i>largitiones</i>	319
Les divergences entre <i>optimates</i> et <i>populares</i> à l'époque gracchienne quant à l'usage des biens publics.	321
L'arrière-plan intellectuel des débats sur l'usage des biens publics	326
Les dépenses présentées comme des menaces pour le <i>status rei publicae</i>	330
Le <i>populus</i> et les <i>res publicae</i>	336
Le Trésor Public et la personnification du peuple romain	336
La capacité à hériter du <i>populus Romanus</i>	337
L'imaginaire de la parenté	344
CONCLUSION GÉNÉRALE	349
ANNEXES	359
1. Le butin de guerre (509-264 av. J.-C.)	359
2. Les dépenses correspondant à des travaux publics (509- 264 av. J.-C.)	371
3. Le texte de la <i>lex Cornelia de XX quaestoribus</i>	374
4. La <i>lex repetundarum</i> épigraphique, l. 59-73	377
5. Les monnaies questoriennes	380
6. Les instances institutionnelles et les recettes publiques (264-49 av. J.-C.)	384
7. Les instances institutionnelles et les dépenses publiques (264-49 av. J.-C.)	430
BIBLIOGRAPHIE	457
INDEX DES SOURCES	525
INDEX DES LIEUX	557
INDEX DES NOMS DE DIEUX, DE PERSONNES ET DE PEUPLES	559
INDEX DES NOTIONS	565

Achevé d'imprimer
en juin 2022
sur les presses de
The Factory
via Tiburtina, 912
00156 Roma